



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลโคกลาน  
เรื่อง นโยบายการบริหารจัดการป้องกันและควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่  
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกลาน

**๑. หลักการและเหตุผล**

การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เศรษฐกิจ และสังคมในทุกระดับ โดยองค์ความรู้ทางสาธารณสุขชี้ให้เห็นว่าแอลกอฮอล์มีความเกี่ยวข้องกับโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (NCDs) เช่น โรคตับแข็ง โรคหัวใจและหลอดเลือด รวมถึงเพิ่มความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุทางถนนความรุนแรง และปัญหาสังคมอื่นๆ ซึ่งส่งผลให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายทั้งในระดับครัวเรือนและภาครัฐ ในบริบทของพื้นที่ท้องถิ่น ปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มักมีลักษณะเชื่อมโยงกับวิถีชีวิต วัฒนธรรมและกิจกรรมทางสังคม เช่น งาน ประเพณี งานบุญ งานเลี้ยงสังสรรค์ รวมถึงการเข้าถึงที่ง่ายจากร้านค้าชุมชน และร้านสะดวกซื้อส่งผลให้เกิดการ ดื่มในวงกว้าง และมีแนวโน้มที่เด็กและเยาวชนจะเริ่มดื่มในอายุน้อยลงซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของพฤติกรรมเสี่ยงใน ระยะยาว

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวประเทศไทยได้กำหนดกรอบกฎหมายและนโยบายระดับชาติที่สำคัญได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้ในการควบคุมการผลิต การ จำหน่าย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีสาระสำคัญ เช่นการกำหนดเวลาห้ามจำหน่าย การห้ามขายให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี การจำกัดการโฆษณา และการกำหนดพื้นที่ห้ามดื่ม ประกอบกับ พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดความผิดเกี่ยวกับการซบเซาะเมมาสุรา พระราชบัญญัติ สาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ที่ให้อำนาจองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่มุ่งคุ้มครองเด็กจากพฤติกรรมเสี่ยง รวมถึงการเข้าถึงเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์

จากกรอบกฎหมายดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการนำกฎหมายไปสู่การปฏิบัติ ในระดับพื้นที่ ทั้งในด้านการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น การควบคุมดูแลสถานประกอบการการจัดการสิ่งแวดล้อม และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนอย่างต่อเนื่อง

**๒. วัตถุประสงค์**

นโยบายนี้มีเป้าหมายเพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงทั้งในเชิงพฤติกรรมและสิ่งแวดล้อม โดยมีรายละเอียดดังนี้

**๒.๑ ลดนักดื่มหน้าใหม่** มุ่งเน้นการป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเริ่มดื่ม โดยลดโอกาสในการเข้าถึงและ สร้างภูมิคุ้มกันทางความคิด

**๒.๒ ลดปริมาณการบริโภคในกลุ่มผู้ดื่มเดิม** สนับสนุนให้ผู้ดื่มอยู่แล้วลดปริมาณและความถี่ในการดื่ม เพื่อลดความเสี่ยงด้านสุขภาพ

**๒.๓ สร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย** ทำให้พื้นที่สาธารณะและชุมชนเป็นพื้นที่ที่ไม่เอื้อต่อการดื่ม

**๒.๔** เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการช่วยเหลือผู้พิการ ให้ผู้ที่ต้องการเลิกหรือควบคุมการดื่มสามารถเข้าถึงบริการได้ง่าย

**๒.๕** เสริมสร้างระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

**๓. มาตรการด้านกฎหมายและการบังคับใช้** การดำเนินงานต้องยึดตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ดังนี้

**๓.๑ การควบคุมการจำหน่าย** ตรวจสอบและกำกับให้ร้านค้าปฏิบัติตามเวลาจำหน่ายที่กฎหมายกำหนด รวมถึงห้ามจำหน่ายในสถานที่ต้องห้าม เช่น ใกล้สถานศึกษา ศาสนสถาน หรือสถานที่ราชการ

**๓.๒ การป้องกันการขายให้ผู้เยาว์** กำหนดมาตรการตรวจสอบอายุผู้ซื้ออย่างเข้มงวด เช่น การแสดงบัตรประชาชน และบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน

**๓.๓ การตรวจสอบเชิงรุก** จัดตั้งทีมตรวจสอบร่วม (ฝ่ายปกครอง ตำรวจ สาธารณสุข) ลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ และใช้กลไกชุมชนในการแจ้งเบาะแส

**๓.๕ การควบคุมในงานเทศกาล** กำหนดมาตรการเฉพาะในงานประเพณี เช่น การจำกัดพื้นที่ขาย การกำหนดเวลาขาย หรือการจัด "งานปลอดเหล้า"

**๓.๕ การดำเนินคดีและบทลงโทษ** บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังเพื่อสร้างบรรทัดฐานและความเกรงกลัวต่อการกระทำผิด

**๔. การสร้างสิ่งแวดล้อมปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์** การปรับเปลี่ยนสภาพแวดล้อมเป็นมาตรการสำคัญในการลดพฤติกรรมการดื่ม

**๔.๑ กำหนดเขตปลอดแอลกอฮอล์** ออกประกาศพื้นที่ปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่สำคัญ เช่น โรงเรียน วัด สถานพยาบาล และสถานที่ราชการ

**๔.๒ ส่งเสริมกิจกรรมปลอดเหล้า** สนับสนุนการจัดงานบุญ งานศพ งานประเพณี โดยไม่ใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พร้อมสร้างแรงจูงใจ เช่น การมอบรางวัลชุมชนต้นแบบ

**๔.๓ ควบคุม กำกับจุดจำหน่าย** ลงพื้นที่ตรวจสอบ ให้คำแนะนำผู้ประกอบการร้านค้า เกี่ยวกับกฎหมายการจำหน่ายแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะบริเวณใกล้สถานศึกษาสร้างค่านิยมใหม่ ส่งเสริมให้การไม่ดื่มเป็นเรื่องปกติและได้รับการยอมรับในสังคม

**๕. การป้องกันนักดื่มหน้าใหม่** เน้นการป้องกันเชิงรุกในกลุ่มเด็กและเยาวชน

**๕.๑ การให้ความรู้ในสถานศึกษา** บูรณาการเนื้อหาเกี่ยวกับพิษภัยของแอลกอฮอล์ในหลักสูตรการเรียนการสอน

**๕.๒ การพัฒนาทักษะชีวิต** สอนให้เด็กมีทักษะการปฏิเสธ การตัดสินใจ และการจัดการแรงกดดันจากเพื่อน

**๕.๓ การสร้างกิจกรรมทางเลือก** ส่งเสริมกิจกรรมสร้างสรรค์ เช่น กีฬา ดนตรี ศิลปะ เพื่อลดเวลาว่างที่เสี่ยง

**๕.๔ สร้างการมีส่วนร่วมของครอบครัว** ให้ผู้ปกครองมีบทบาทในการดูแลและเป็นแบบอย่างที่ดี

**๖. การรณรงค์ประชาสัมพันธ์** การสื่อสารเป็นเครื่องมือสำคัญในการเปลี่ยนพฤติกรรม และค่านิยม

**๖.๑ การจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง** เช่น จดเหล้าเข้าพรรษา ปีใหม่ สงกรานต์

**๖.๒ การใช้สื่อหลากหลาย** ทั้งสื่อออนไลน์ วิทยูทูบสนิวส์ ป้ายประชาสัมพันธ์ และภาคสนาม

๖.๓ การเล่าเรื่อง (Storytelling) ถ่ายทอดเรื่องราวผลกระทบจากแอลกอฮอล์เพื่อสร้างความตระหนัก

๖.๔ การใช้ผู้นำต้นแบบ เช่น ผู้นำชุมชน พระสงฆ์ ครู หรือบุคคลที่เล็กดีมีสำเร็จ โดยการจัดกิจกรรมยกย่อง การถ่ายทอดประสบการณ์เล็กสำเร็จ เป็นต้น

๗. การช่วยเหลือและบำบัดผู้ดื่ม การดูแลผู้ดื่มต้องใช้แนวทางด้านสุขภาพและสังคมร่วมกัน

๗.๑ การคัดกรองและประเมินความเสี่ยง โดย อสม. หรือเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในชุมชน

๗.๒ บริการให้คำปรึกษา ทั้งแบบรายบุคคล และกลุ่ม เช่น กลุ่มเพื่อนช่วยเพื่อน

๗.๓ การบำบัดรักษา สำหรับผู้ที่มีภาวะติดสุรา ให้เข้าถึงบริการทางการแพทย์

๗.๔ การติดตามต่อเนื่อง ป้องกันการกลับไปดื่มซ้ำ โดยใช้ระบบชุมชนและครอบครัว

๘. สร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน ความสำเร็จของนโยบายขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกัน

๘.๑ จัดตั้งคณะกรรมการระดับพื้นที่

๘.๒ สนับสนุนกิจกรรมโดยกองทุนสุขภาพตำบล

๘.๓ ส่งเสริมบทบาทของผู้นำท้องถิ่นและเครือข่ายชุมชน

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

(นายอิศวร งามสอน)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง